



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ
И МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Департамент Федеральной службы
по гидрометеорологии и мониторингу окружающей
среды по Уральскому федеральному округу
(Департамент Росгидромета по УФО)

Народной Воли ул., д. 64, Екатеринбург, 620990
тел./факс (343) 261-76-26, e-mail: ur.ugms@r66.ru
для телеграфа ЕКАТЕРИНБУРГ ГИМЕТ
ОКВЭД 75.11.12, ОКПО 02572858, ОГРН 1026605387676
ИНН/КПП 6662022688/ 667201001

Руководителям предприятий

Начальникам отделов
охраны окружающей среды

13.04.2016 № 05-19/36

На № _____

Информационное письмо
для соискателя лицензии Росгидромета по вопросам компетенции и требований,
установленных при проведении работ по определению уровней загрязнения
окружающей среды

В соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1216 лицензированию подлежит **деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)**, в том числе следующие виды деятельности:

1. определение метеорологических, авиаметеорологических, климатологических, гидрологических, океанологических, гелиогеофизических и агрометеорологических характеристик окружающей среды;
2. определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства;
3. подготовка и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (включая радиоактивное);
4. формирование и ведение банков данных в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

При проведении наблюдений за загрязнением окружающей среды (атмосферного воздуха, поверхностных вод суши, почв) необходимо учитывать, что все работы по определению уровней загрязнения окружающей среды должны проводиться в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и нормативных документов (НД) Росгидромета в рамках соответствующей лицензии.

Одним из основных нормативно правовых документов в области гидрометеорологии является Федеральный закон от 19.07.1998 № 113-ФЗ (в редакции от 21.11.2011 № 331-ФЗ) «О гидрометеорологической службе». Гидрометеорологическая служба это система функционально

объединенных физических лиц, а также юридических лиц, в том числе органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (метеорологии, климатологии, агрометеорологии, гидрологии, океанологии, гелиогеофизики, области активных воздействий на метеорологические и другие геофизические процессы), мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды, в том числе ионосферы и околоземного космического пространства, предоставление информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, об опасных природных явлениях. Участниками деятельности гидрометеорологической службы являются: федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, его территориальные органы и организации; организации других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях; научно-исследовательские организации; организации наблюдательной сети; специализированные организации активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы; юридические и физические лица, осуществляющие деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на основании лицензий.

Основными принципами деятельности гидрометеорологической службы, в том числе, являются глобальность и непрерывность наблюдений за состоянием окружающей среды, единство и сопоставимость методов наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением, а также методов сбора, обработки, хранения и распространения полученной в результате наблюдений информации, обеспечение достоверности информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении и ее доступности для пользователей (потребителей).

Участники деятельности гидрометеорологической службы обязаны соблюдать законодательство Российской Федерации об обеспечении единства измерений (Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»), **в том числе требования, установленные федеральным органом исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, при проведении наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением, сборе, обработке, хранении и распространении информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а также при получении информационной продукции** (статья 10 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ).

Для обеспечения единства и сопоставимости данных наблюдений за загрязнением окружающей среды Росгидрометом утверждены нормативные документы, регламентирующие организацию и проведение указанных работ, сбор, обработку и обобщение информации, в которых установлены требования:

- 1) к репрезентативности (представительности) стационарных и подвижных пунктов наблюдений за загрязнением окружающей среды;
 - 2) к Программам наблюдений и к перечню обязательных для определения ингредиентов и показателей качества окружающей среды;
 - 3) к периодичности проведения наблюдений;
 - 4) к методикам количественного химического анализа (КХА) или методам выполнения измерений;
 - 5) к объёму и статистической однородности рядов наблюдений;
 - 6) к расчёту статистических показателей загрязнения окружающей среды (в том числе к расчёту фоновых концентраций);
 - 7) к комплексной оценке загрязнения атмосферного воздуха, поверхностных вод суши, почв;
- а также разработаны критерии оценки уровней загрязнения окружающей среды, включая критерии высокого и экстремально высокого загрязнения окружающей среды.

Основными руководящими документами Росгидромета, регламентирующими проведение наблюдений за загрязнением окружающей среды являются:

Водные объекты: РД 52.24.309-2011 «Организация и проведение режимных наблюдений за состоянием и загрязнением поверхностных вод суши»; РД 52.24.353-94 «Отбор проб

поверхностных вод суши и очищенных сточных вод»; РД 52.24.509-2005 «Внутренний контроль качества гидрохимической информации»;

Атмосферный воздух: РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы»;

Почвы: РД 52.18.718-2008 «Организация и порядок проведения наблюдений за загрязнением почв токсикантами промышленного происхождения»;

и др.

Одним из основных нормативных документов Росгидромета является РД **52.18.595-96 «Федеральный перечень методик выполнения измерений, допущенных к применению при выполнении работ в области мониторинга загрязнения окружающей среды»** (далее - Федеральный перечень), утверждённый Госстандартом, в который вошли все основные Руководящие документы (РД) Росгидромета, устанавливающие требования к организации и проведению работ в области мониторинга загрязнения, сбору и обработке полученной в результате наблюдений информации.

Федеральный перечень предназначен для обеспечения единства измерений на сети мониторинга загрязнения окружающей среды Росгидромета, а также лабораторий предприятий, учреждений и организаций других ведомств, претендующих на получение лицензии в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

В соответствии с РД 52.18.595-96 методики Федерального перечня являются обязательными как для лабораторий Росгидромета, так и для лабораторий других предприятий, учреждений и организаций независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности при проведении ими работ в области мониторинга. Методики других ведомств, предприятий, соответствующие требованиям ГОСТ Р 8.563-96, допускаются к применению для задач мониторинга после согласования их с головными НИУ Росгидромета по направлениям проведения экспериментальной проверки на сети мониторинга и внесении их в Федеральный перечень (Введение РД 52.18.595-96).

При использовании в лабораториях сети мониторинга методик выполнения измерений (МВИ), разработанных другими организациями, ведомствами или производителями средств измерений и не вошедших в Федеральный перечень, процедура проверки МВИ, утверждённая в Приложении А к Федеральному перечню, обязательна.

МВИ, не вошедшие в Федеральный перечень, необходимо направить на согласование для целей определения уровней загрязнения (или мониторинга загрязнения) атмосферного воздуха, водных объектов, почв с последующей передачей информации в Единый государственный фонд данных:

1. МВИ по определению уровней загрязнения **поверхностных вод** – в ФГБУ «ГХИ»: 344104, г. Ростов-на-Дону, пр. Стачки, 198; тел. (8-863) 222-66-68; факс 222-44-70 (директор Трофимчук М.М., гл. метролог Назарова А.А.);
2. МВИ по определению уровней загрязнения **атмосферного воздуха** – в ФГБУ «ГГО им. А.И. Воейкова»: 194018, г. Санкт-Петербург, ул. Карбышева, 7, тел. (8-812) 297-43-90, факс 297-86-70 (директор Катцов В.М., зам. директора Чичерин С.С.);
3. МВИ по определению уровней загрязнения **почв** – в ФГБУ «НПО «Тайфун»: 249020, Калужская область, г. Обнинск, пр. Ленина, 82, тел. (8-48439) 7-15-58, факс 4-09-10; 6-38-43 (Ген. директор Шершаков В.М.), начальник Центра метрологии и технического регулирования в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды (ЦМТР) Ковалев А.Ф., тел. 7-18-31.

Копии научно-технических экспертиз методик КХА, используемых Вашим предприятием для оценки уровней загрязнения окружающей среды, а также копии перечня методик, допущенных к использованию для целей мониторинга загрязнения окружающей среды и для расчета фоновых концентраций с последующей передачей информации в Единый государственный фонд данных о состоянии и загрязнении окружающей среды необходимо представить в соответствующий (по территориальной принадлежности) ЦГМС и/или УГМС.

По вопросам приобретения методик (РД 52....) обращаться в указанные выше головные научно-исследовательские учреждения (головные НИУ) Росгидромета.

В случае, если данные о качестве поверхностных вод суши, атмосферного воздуха и почв получены с использованием методик КХА не вошедших в РД 52.18.595-96, они не могут быть переданы в Единый государственных фонд данных до получения заключений соответствующих НИУ Росгидромета о возможности их использования для целей мониторинга, что, в конечном счете, неизбежно приведет к невыполнению основного пункта лицензионных требований и условий – передача данных в Единый государственный фонд данных. Кроме того, эти данные не могут быть использованы для расчета статистических показателей загрязнения, в том числе – фоновых концентраций.

Одним из лицензионных требований и условий является соблюдение лицензиатом условий деятельности, установленных для стационарных и подвижных пунктов наблюдения. Приказом Росгидромета № 13 от 21.01.2000 утверждено «Положение о порядке организации, учета и функционирования ведомственной наблюдательной сети», которое зарегистрировано в Минюсте РФ № 2141 от 28.02.2000 и устанавливает порядок организации, учета и функционирования стационарных и подвижных пунктов наблюдений, создаваемых министерствами и ведомствами РФ, осуществляющими деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и распространяется на любые юридические и физические лица, осуществляющих указанную деятельность.

Организация и функционирование ведомственной наблюдательной сети осуществляется с соблюдением основных принципов деятельности гидрометслужбы: репрезентативности пунктов наблюдений, единства и сопоставимости методов наблюдений, обработки и обобщения результатов наблюдений, обеспечения достоверности получаемых результатов наблюдений.

В соответствии с вышеуказанным Положением, ведомственные стационарные и подвижные пункты наблюдений осуществляют свою деятельность на основании лицензий, получаемых от Росгидромета, и с соблюдением требований нормативных документов Росгидромета, регламентирующих производство наблюдений. Росгидромет и его территориальные органы и организации оказывают ведомствам (их организациям) необходимую помощь по организационным, техническим и методическим вопросам обеспечения деятельности пунктов наблюдений.

Для каждого открываемого (или действующего) пункта наблюдений составляется Техническое дело (для гидрохимических пунктов наблюдений (ГХП) – паспорт ГХП). Учёт ведомственных пунктов наблюдений ведут территориальные органы (организации) Росгидромета, Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт гидрометеорологической информации – Мировой центр данных» (ФГБУ «ВНИГМИ-МЦД») и соответствующие научно-исследовательские учреждения Росгидромета, поэтому, Технические дела или Паспорта ГХП составляется в 3 экземплярах, один из которых хранится в делах пункта наблюдений, второй – в территориальном органе (организации) Росгидромета, третий – в соответствующем НИУ Росгидромета.

Организация ведомственного пункта наблюдений осуществляется в соответствии с требованиями нормативных документов Росгидромета и по согласованию с Росгидрометом. Согласованию с Росгидрометом или его территориальным органом (организацией) подлежат следующие вопросы:

- вид пункта наблюдений;
- место размещения пункта наблюдений на местности;
- программа наблюдений;
- методы и программные средства обработки результатов наблюдений;
- перечень необходимых приборов и оборудования, бланкового материала, технической литературы;
- способ определения высоты "нуля" барометра над уровнем моря;
- способ передачи результатов наблюдений и другой оперативной информации;
- способ и сроки передачи режимной информации в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении;

- предполагаемый срок начала функционирования пункта наблюдений.

Для обеспечения функционирования пунктов наблюдений ведомству (или его организации) необходимо:

- оформлять документацию на открытие пунктов наблюдений;
- получать от Росгидромета лицензии на право выполнения наблюдений на вновь открываемых и действующих пунктах наблюдений;
- обеспечивать обработку результатов наблюдений в соответствии с согласованными методами и программными средствами обработки;
- обеспечивать передачу результатов наблюдений в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении в порядке, согласованном с соответствующим территориальным органом (организацией) Росгидромета;
- комплектовать штаты пунктов наблюдений в соответствии с согласованной программой наблюдений и работ.

В соответствии с п. 3.5 «Положения о порядке организации, учёта и функционирования ведомственной наблюдательной сети», изменения программ наблюдений (включая методики КХА, периодичность и перечень определяемых показателей), закрытие или перенос стационарных и подвижных пунктов наблюдений или изменение вида пункта наблюдений осуществляется лицензиатом по согласованию с соответствующим территориальным органом (организацией) Росгидромета (на территориях Свердловской, Курганской, Челябинской областей и Пермского края – ФГБУ «Уральское УГМС» и его филиалы – Курганский, Челябинский и Пермский ЦГМС)

Действия Росгидромета, связанные с оказанием помощи в организации и обеспечении функционирования ведомственных пунктов наблюдений, согласовываются ведомствами или их организациями с Росгидрометом или его территориальными органами (организациями) и включают в себя:

- оказание ведомствам (его организациям) необходимой помощи в организации пунктов наблюдений в соответствии с требованиями раздела 3 настоящего Положения;
- предоставление необходимых консультаций и обеспечение помощи при проведении работ по размещению и установке приборов и оборудования;
- обеспечение обучения и стажировки персонала ведомственной наблюдательной сети;
- оказание помощи по вопросам методики наблюдений, метрологического обеспечения и ремонта приборов и оборудования;
- обеспечение экспертизы результатов наблюдений;
- ведение учета ведомственных пунктов наблюдений.

Росгидромет может:

- получать результаты наблюдений ведомственного пункта наблюдений и публиковать их в изданиях территориального органа (организации) Росгидромета в установленном порядке;
- привлекать ведомственный пункт наблюдений к наблюдениям за стихийными гидрометеорологическими явлениями, а также проводить на указанном пункте при необходимости свои наблюдения на условиях договоренности;
- выбраковывать результаты наблюдений ведомственного пункта наблюдений с оповещением об этом ведомственной организации;
- переводить при необходимости ведомственный пункт наблюдений в случае его закрытия ведомством в состав государственной наблюдательной сети в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации;
- передавать пункты наблюдений, входящие в государственную наблюдательную сеть, ведомству с решением имущественных отношений между Росгидрометом и ведомством в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Стационарные посты наблюдений за загрязнением атмосферы устанавливаются и оформляются в соответствии с РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы». Составление технического дела стационарного поста наблюдений за загрязнением

атмосферы осуществляется в соответствии с п. 2.8 части 1 указанного РД. Технические дела согласовываются с территориальным органом Росгидромета, номер поста присваивается территориальным органом Росгидромета.

Гидрохимические пункты наблюдения (ГХП) устанавливаются и оформляются в соответствии с требованиями РД 52.24.309-2011 «Организация и проведение режимных наблюдений за состоянием и загрязнением поверхностных вод суши». Паспорт гидрохимического пункта наблюдения составляется в соответствии с Приложением Р РД 52.24.309-2011 «Организация и проведение режимных наблюдений за состоянием и загрязнением поверхностных вод суши». Паспорта ГХП согласовываются соответствующей (по территориальной принадлежности) организацией Росгидромета и утверждаются ФГБУ «Гидрохимический институт» (ФГБУ «ГХИ»). Нумерация ГХП единая по территории РФ и присваивается ФГБУ «ГХИ».

Нарушения требований, установленных Росгидрометом при проведении работ по определению уровней загрязнения (в том числе - мониторингу загрязнения) окружающей среды, могут привести к нарушению лицензионных требований и условий, получению недостоверной и/или несопоставимой информации о состоянии загрязнения окружающей среды, противоречивой информационной продукции, что является нарушением ст. 4; 5; 10 Федерального закона от 19.07.1998 № 113 «О гидрометеорологической службе» (в редакции от 21.11.2011 № 331-ФЗ). В случае получения несопоставимой и/или недостоверной информации о загрязнении окружающей среды эти данные не могут быть переданы в Единый государственный фонд данных и включены в официальные издания Росгидромета.

Грубым нарушением лицензионных требований (согласно пункту 6 Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2011 №1216) является не предоставление лицензиатом информации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении.

В соответствии с лицензионными требованиями и условиями, а также требованиями ст. 16 Федерального закона о гидрометслужбе:

1. Юридические лица независимо от организационно-правовых форм и физические лица, осуществляющие сбор информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, обязаны предоставлять данную информацию в федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2. Юридические лица независимо от организационно-правовых форм и физические лица, осуществляющие сбор информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, обязаны в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, незамедлительно предоставлять в федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях информацию о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую среду.

Информация в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (результаты наблюдений) передается в территориальные органы (организации) Росгидромета в виде документов (таблиц) установленного образца в соответствии с требованиями РД 52.19.143-2010 «Перечень

документов архивного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении», в части результатов наблюдений за загрязнением окружающей среды (первичная информация) установлены следующие формы:

1. Результаты наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха предоставляются в виде таблиц наблюдений за загрязнением атмосферы (ТЗА-0, ТЗА-1, ТЗА-2, ТЗА-4) в соответствии с требованиями РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы»;

2. Результаты наблюдений за загрязнением поверхностных вод суши предоставляются в виде журналов гидрохимического загрязнения (журналы ГХЗ) установленного ФГБУ «ГХИ» образца;

3. Результаты наблюдений за загрязнением почв токсикантами промышленного происхождения в виде Таблиц содержания токсикантов промышленного происхождения в почве (Таблиц ТПП).

Результаты наблюдений предоставляются после получения лицензии Росгидромета. За формами указанных выше таблиц ТЗА и журналов ГХЗ по территории деятельности ФГБУ «Уральского УГМС» (Курганская, Свердловская, Челябинская области и Пермский край) обращаться в соответствующий ЦГМС, для предприятий и организаций Свердловской области – в информационно-аналитический отдел (ИнаО) ФГБУ «Уральское УГМС», за формами таблиц ТПП – в централизованную лабораторию определения металлов (ЦЛОМ) ФГБУ «Уральское УГМС».

Следует также отметить, что Постановлением Правительства РФ от 6.06.2013 № 477 утверждено «**Положение о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды**» в соответствии, с которым: государственный мониторинг осуществляется на основе государственной системы наблюдений, включающей в себя государственную наблюдательную сеть, формирование и функционирование которой обеспечивается Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, а также территориальные системы наблюдений за состоянием окружающей среды, формирование и обеспечение функционирования, которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке.

При формировании государственной системы наблюдений учитываются локальные системы наблюдений (в районах расположения объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и владельцы которых в соответствии с федеральными законами осуществляют мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды в зоне воздействия этих объектов).

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с участием других уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации, при осуществлении государственного мониторинга **обеспечивает, в том числе, организацию согласованного функционирования государственной наблюдательной сети, территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды и локальных систем наблюдения с целью обеспечения необходимой полноты и достоверности информации о состоянии окружающей среды, а также сопоставимость этой информации на всей территории страны, оптимизацию использования наземных, авиационных и космических систем наблюдений.**

И.о. начальника Департамента,
государственный советник
Российской Федерации 2 класса



В.В. Лысов

В.В. Лысов